

## **Приоритетные направления деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов на 2022 - 2024 годы**

### **I. Общие положения**

Настоящие приоритетные направления деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) на 2022 - 2024 годы разработаны в соответствии с Уставом Союза МКСО, решениями Президиума и Общих собраний Союза МКСО и определены задачами, стоящими на современном этапе перед органами внешнего муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

Союз МКСО объединяет контрольно-счетные органы муниципальных образований, организация и деятельность которых осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, а также муниципальных нормативных правовых актов.

Целью определения приоритетных направлений деятельности Союза МКСО является содействие контрольно-счетным органам муниципальных образований в повышении эффективности управления (формирования и использования) муниципальными ресурсами в ходе решения вопросов местного значения за счет совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля.

### **II. Миссия Союза МКСО**

Миссия – стратегическая (генеральная) цель, выражающая смысл существования, общепризнанное предназначение организации.

Миссия Союза МКСО – «От совершенствования внешнего муниципального финансового контроля к содействию развития муниципалитетов и повышению качества жизни населения».

### **III. Целями деятельности Союза МКСО являются:**

защита общих профессиональных интересов муниципальных контрольно-счетных органов;

укрепление взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов по повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

### **IV. Основными предметами деятельности Союза МКСО являются:**

укрепление сотрудничества между контрольно-счетными органами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

оказание членам Союза МКСО организационной, правовой, методической, информационной и иной помощи;

содействие формированию и развитию системы внешнего муниципального финансового контроля, разработке его теоретических основ;

содействие в совершенствовании законодательства в сфере бюджетного процесса и бюджетного устройства, внешнего муниципального финансового контроля;

участие в разработке методологии и методического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

участие в формировании системы стандартизации внешнего муниципального финансового контроля;

содействие разработке и внедрению единой системы контроля за исполнением бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности;

участие в организации совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в их правовом и методическом сопровождении;

организация повышения профессионального уровня сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований;

обобщение и распространение передового опыта организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля;

мониторинг и обобщение результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов, содействие развитию информационной деятельности в сети Интернет, средствах массовой информации;

содействие внедрению в практику деятельности муниципальных контрольно-счетных органов этических основ финансового контроля в соответствии с Этическим кодексом сотрудников контрольно-счетных органов Российской Федерации;

организация конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам муниципального финансового контроля.

## **V. Приоритетные направления деятельности Союза МКСО на 2022-2024 годы**

Приоритетными направлениями деятельности Союза МКСО на 2022-2024 годы являются:

1. Содействие и оказание помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований в совершенствовании законодательства, регулирующего их деятельность, и в реализации положений Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Далее - Федеральный закон № 255).

Для реализации данного направления деятельности Союзом МКСО создается Рабочая группа по вопросам реализации Федерального закона № 255.

Рабочая группа на основании утвержденного плана работы осуществляет следующие функции:

на основании поступивших запросов определяет правовую позицию членов Союза МКСО с целью дальнейшего направления ее субъекту запроса;

проводит постоянный мониторинг реализации Федерального закона № 255 членами Союза МКСО, взаимодействуя с председателями Представительств Союза МКСО соответствующих Федеральных округов.

2. Содействие контрольно-счетным органам муниципальных образований в повышении эффективности управления муниципальными ресурсами в ходе решения вопросов местного значения за счет совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля.

Реализация данного приоритетного направления потребует, прежде всего, перенацеливания и реформатирования деятельности МКСО (в рамках функционирования единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля) на повышение роли бюджетов как инструмента решения стратегических и тактических задач социально-экономической политики муниципальных образований и рост эффективности использования бюджетных средств.

Стратегической целью МКСО<sup>1</sup> является расширение возможностей достижения целей развития муниципального образования за счет совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля.

Союзу МКСО необходимо содействовать выстраиванию непрерывного контроля за выполнением мероприятий, касающихся достижения национальных целей развития страны за счет синхронизации подходов к управлению муниципальными программами и национальными проектами.

С учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 255, сформированная на сегодняшний день законодательная база позволяет МКСО функционировать и развиваться, удовлетворяя общественный запрос на контроль использования муниципальных ресурсов. Ключевой задачей Союза МКСО на 2022-2024 годы является содействие созданию всех необходимых условий для наиболее полной реализации потенциала существующей правовой конструкции.

Стратегия деятельности МКСО на среднесрочную перспективу предполагает измерение достижения цели МКСО следующими индикаторами, отражающими:

- долю аудита эффективности и стратегического аудита;
- степень востребованности и реализуемости выданных рекомендаций;
- общественную оценку деятельности МКСО.

К концу 2024 года необходимо достичь в целом по Союзу МКСО значения индикатора «востребованность выданных рекомендаций по развитию системы муниципального управления» не менее 75 % (по отчету за 2020 год значение индикатора в среднем по Союзу МКСО составило 62,3 %).

Президиуму Союза МКСО следует разработать показатели по индикатору «Оценка деятельности МКСО со стороны общества».

В целях реализации данного направления деятельности МКСО необходимо:

---

<sup>1</sup> Стратегия деятельности МКСО на среднесрочную перспективу, утверждена Президиумом Союза МКСО 27.06.2019

Президиуму Союза МКСО разработать по аналогии со Счетной палатой Российской Федерации Концепцию риск-ориентированного подхода в контрольно-счетных органах муниципальных образований (далее – Концепция), определяющей общие принципы, цели, задачи и сферу применения, а также направления развития и совершенствования риск-ориентированного подхода при планировании и осуществлении внешнего муниципального аудита (контроля).

Задачами Концепции должны стать:

- 1) описание принципов риск-ориентированного подхода;
- 2) определение целей и задач применения риск-ориентированного подхода в деятельности МКСО;
- 3) описание сферы применения риск-ориентированного подхода в деятельности МКСО.

применять риск-ориентированный подход в планировании деятельности с учетом показателей потенциально высокого уровня нарушений, продолжить работу по предупреждению нарушений в бюджетной сфере;

применять методы расчета вероятности и существенности рисков при осуществлении контрольной деятельности;

внедрять на систематической основе комплексный аудит при проведении экспертно-аналитических мероприятий в целях представления целостной картины функционирования органов исполнительной власти муниципальных образований;

активнее использовать в своей деятельности анализ государственных и муниципальных информационных систем;

повысить практическую значимость рекомендаций МКСО по развитию проверяемых отраслей и устранению неэффективного муниципального управления муниципальными ресурсами;

активно использовать при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий инструменты общественного контроля (общественное обсуждение, анкетирование граждан, формы обратной связи на страницах в сети Интернет);

развивать взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации с целью получения консультативной и методической помощи в проведении стратегического аудита.

3. Содействие повышению потенциала органов внешнего муниципального контроля муниципальных образований.

Для реализации указанного направления деятельности потребуется:

обобщение и распространение передового опыта организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля, в том числе путем предоставления МКСО доступа к передовому опыту (лучшим практикам) членов Союза МКСО;

накопление, анализ и распространение полезной информации среди членов Союза, проведение мероприятий, направленных на укрепление институциональных возможностей внешнего муниципального финансового контроля;

организация повышения профессионального уровня сотрудников МКСО; мониторинг и обобщение результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности МКСО, содействие развитию информационной деятельности в сети Интернет, средствах массовой информации;

оказание членам Союза МКСО организационной, правовой, методической, информационной и иной помощи;

анализ деятельности муниципальных контрольно-счетных органов (в том числе членов Союза) и подготовка рекомендаций по повышению эффективности их работы;

расширение сотрудничества Союза МКСО и повышение эффективности взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления, профессиональными и общественными организациями;

организация Союзом МКСО конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам муниципального внешнего финансового контроля с участием представителей Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов, профессиональных экспертов, научного сообщества;

проведение работы по совершенствованию внутренней организации деятельности МКСО, в том числе за счет оптимизации их структуры, стандартизации и оптимизации процессов деятельности МКСО.

В целях совершенствования внутренней организации деятельности МКСО Рабочей группе по вопросам реализации Федерального закона № 255-ФЗ необходимо разработать Методику определения численности контрольно-счетного органа муниципального образования.

4. Содействие муниципальным контрольно-счетным органам в развитии стратегического аудита.

Стратегический аудит для МКСО новый, особый вид контроля, направленный с одной стороны на выявление соответствия затраченных финансовых ресурсов степени достижения стратегических целей, принятых программными документами, и с другой - как инструмент управления, позволяющий оценивать и корректировать принятые стратегические решения.

Стратегический аудит направлен на содействие органам власти в выявлении проблем, рисков и формировании перспективной картины социально-экономического состояния муниципального образования и комплексного понимания рисков недостижения стратегических целей, а также на выработку системных рекомендаций участникам стратегического управления по реализации мер и решений, способствующих минимизации соответствующих рисков.

Президиуму Союза МКСО следует предусмотреть в форме отчета о деятельности членов Союза МКСО (утвержден решением Президиума Союза МКСО 07.12.2020) дополнительную строку: «Количество проведенных стратегических аудитов».

5. Содействие цифровизации МКСО.

Цифровизация в деятельности МКСО позволит:

1) Кратно снизить трудовые и временные затраты ресурсов на рутинные процедуры традиционного аудита:

работу на объектах контроля;

сбор и обработку информации;

визуализацию данных;

формирование типовых отчетов;

подготовку первичных аналитических материалов;

представление результатов.

2) Повысить качество данных, обеспечить их надежность, полноту и единый формат.

Широкое внедрение в современную деятельность информационных технологий создает возможности для перехода к новой парадигме контроля на основе данных информационных систем и систем управления рисками. Процессы цифровизации определяют тенденции развития внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетным органам муниципальных образований необходимо выступать в качестве партнера органов власти в вопросах цифровой трансформации муниципального управления, поскольку созданные исполнительными органами базы данных будут использоваться в контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В целях содействия цифровой трансформации МКСО Президиум Союза МКСО разрабатывает и утверждает Концепцию цифровой трансформации контрольно-счетного органа муниципального образования, включающую перечень мероприятий, в том числе в связи с предоставленным контрольно-счетным органам правом постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам, в том числе:

по обеспечению защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации,

по подготовке проектов правовых актов МКСО, рекомендаций по укреплению программно-технического обеспечения, информационной безопасности в МКСО.

Проведение работы по цифровизации контрольно-счетного органа муниципального образования должно осуществляться по направлениям:

внедрения цифровых технологий в деятельность МКСО;

автоматизации процессов деятельности;

использования и развития дистанционных методов контроля.

Союзу МКСО необходимо взаимодействовать со Счетной палатой РФ по оказанию содействия в части возможного включения мероприятия по развитию автоматизации региональных и муниципальных КСО в подпрограмму «Информационное государство» госпрограммы РФ «Информационное общество». Необходимо содействие членам Союза во внедрении единого программного продукта, позволяющего систематизировать и формировать информацию о результатах деятельности КСО на базе единого Классификатора нарушений.

6. Совершенствование действующих и разработка новых Стандартов, методических рекомендаций для методологического обеспечения деятельности МКСО, содействие практическому внедрению стандартов их в деятельность.

В целях реализации данного направления деятельности Союза МКСО Президиум Союза МКСО обеспечивает совершенствование действующих и разработку новых Стандартов, методических рекомендаций для методологического обеспечения реализации полномочий МКСО исходя из основных принципов контроля и общих требований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.

Проводит анализ применения Стандартов внешнего муниципального финансового контроля с целью повышения результативности контрольной и экспертно-аналитической деятельности МКСО.

7. Совершенствование системы управления в Союзе МКСО, предусматривающее:

обеспечение при формировании органов управления и контроля Союза МКСО учета интересов контрольно-счетных органов муниципальных образований в каждом федеральном округе;

совершенствование порядка формирования и построение эффективной системы работы всех органов Союза МКСО, в том числе его территориальной структуры;

совершенствование механизма предотвращения и урегулирования конфликта интересов в деятельности Союза МКСО, уточнение компетенции органов управления и контроля, иных создаваемых органов, в том числе в части соблюдения принципа разделения полномочий, недопущение их дублирования;

создание системы выдвижения представителей членов Союза МКСО в состав Президиума Союза МКСО и ее утверждение Союзом МКСО;

рост имиджа, авторитета и деловой репутации Союза МКСО;

повышение роли Союза МКСО в совершенствовании внешнего муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

## **VI. Заключение**

На новом этапе совершенствования деятельности Союз МКСО, прежде всего, видит свою задачу в реализации новых возможностей развития внешнего муниципального финансового контроля, обусловленных реализацией изменений, внесенных в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в повышении результативности деятельности МКСО.

Роль Союза МКСО в формировании независимого, соответствующего современным требованиям, внешнего муниципального финансового контроля должна значительно повыситься.

Приоритетные направления деятельности Союза МКСО являются основой для разработки ежегодных планов работы органов управления и контроля Союза МКСО, а также контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Данный документ разработан для реализации деятельности Союза МКСО, поддержания и развития его ценностей.