

Утверждено
решением Президиума Союза МКСО,
протокол от 17.12.2013 г. № 5 (36), п. 6.2

УТВЕРЖДЁН

председателем МКСО

_____ от _____ № _____
(рассмотрен на заседании Коллегии МКСО _____,
протокол от _____¹⁾)

Сокращения, используемые при составлении плана

- 1) Положение о МКСО ... – Положение;
- 2) Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании ... – Бюджетный процесс;
- 3) Местный бюджет (бюджет муниципального образования ... – Местный бюджет;
- 4) Устав муниципального образования ... – Устав;
- 5) Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - Закон 6-ФЗ;
- 6) Регламент МКСО - Регламент;
- 7) Бюджетный кодекс РФ – БК РФ;
- 8) Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 9) Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» – Закон 44-ФЗ.

ПЛАН (МОДЕЛЬНЫЙ)

работы МКСО _____ на 201__ год

¹ В случае внесения изменений, указать в редакции какого протокола Коллегии (дата).

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия (структурное подразделение)	Основание для включения мероприятия в план	Приме- чание
1. Экспертно-аналитические мероприятия					
1.1.	Экспертиза проекта решения о бюджете на 201_ год и на плановый период 201_ и 201_ годов, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета _ муниципального района (городского округа)			п 2 ч 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ, ч. 1 ст. 157 БК РФ	
1.2.	Экспертиза в соответствии с заключенными Соглашениями проектов решений о бюджете на 201_ год и на плановый период 201_ и 201_ годов, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета поселения			п 2 ч 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ, ч. 1 ст. 157 БК РФ	
1.3.	Экспертиза проектов решений «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете на год и на плановый период и »			п 2,7 ч 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ	
1.4.	Экспертиза проектов нормативных правовых актов регулирующих бюджетные правоотношения			ч. 2 ст. 157 БК РФ	
1.5.	Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования			п 7 ч 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ	
1.6.	Экспертиза муниципальных программ			Ч. 2 ст. 157 БК РФ п 7 ч 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ	
1.7.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 201_ год муниципального района (городского округа) за 201_ год			ст.264.4 БК РФ	
1.8.	Внешняя проверка в соответствии с заключенными Соглашениями годовых отчетов об исполнении бюджета за 201_ год и подготовка заключений на годовой отчет об исполнении бюджета поселений за 201__ год			ст.264.4 БК РФ	
1.9.	Обследование достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета (указать наименование)			ст. 268.1 БК РФ	
1.10.	Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ			п. 6 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ	
1.11.	Оценка эффективности предоставления бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета			п. 6 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ	

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия (структурное подразделение)	Основание для включения мероприятия в план	Приме- чание
1.12.	Оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности			п. 6 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ	
1.13.	Мероприятие по вопросу исполнения бюджета из примерного перечня тематики (по доходам и расходам)			П. 1 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ	
1.14.	Мероприятие по вопросу соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом из примерного перечня тематики			п. 5 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ	
1.15.	Мероприятие по анализу и мониторингу бюджетного процесса из примерного перечня тематики			Ч. 2 ст. 157 БК РФ	
1.16.	Аудит эффективности из примерного перечня тематики			ч. 2 ст. 157 БК РФ	
1.17.	Проверка, анализ и оценка расходов о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам			ст.98 Закона 44-ФЗ	
1.18.	Обобщение результатов осуществления аудита закупок, в том числе установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизация информации о реализации указанных предложений			ст.98 Закона 44-ФЗ	
1.19	Мероприятие по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав данного муниципального района			ч. 3 ст. 9 Закона 6-ФЗ	
	И другие				
2. Контрольные мероприятия					
2.1.	Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств			ст. 264.4 БК РФ ст. 268.1 БК РФ	

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия (структурное подразделение)	Основание для включения мероприятия в план	Приме- чание
2.2.	Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности объектов финансового контроля (указать наименование объекта)			ст. 267.1 БК РФ	
2.3.	Ревизия объектов финансового контроля (указать наименование объекта)			ст. 267.1 БК РФ	
2.4.	Проверка (ревизия) соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета (указать наименование объекта) из примерного перечня тематики			ст. 268.1 БК РФ	
2.5.	Мероприятие по вопросу исполнения бюджета из примерного перечня тематики (по доходам и расходам)			П. 1 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ	
2.6.	Проверка законности использования бюджетных средств из примерного перечня тематики			П. 1 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ	
2.7.	Мероприятие по вопросу соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом из примерного перечня тематики			п. 5 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ	
2.8.	Аудит эффективности использования муниципальных средств (из примерного перечня тематик)			ч. 2 ст. 157 БК РФ	
2.9.	Мероприятие по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав данного муниципального района			ч. 3 ст. 9 Закона 6-ФЗ	
	И другие				
3. Реализация материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий					
3.1	Проведение рабочего совещания с объектами муниципального финансового контроля по результатам проведенных мероприятий			п. 8 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ, ч. 2 ст.157 БК РФ	
3.2.	Анализ информации о результатах выполнения предложений и рекомендаций, данных в заключениях, отчетах и информациях МКСО				
3.3.	Анализ результатов мероприятий внешнего муниципального контроля, причин и последствий отклонений и нарушений исполнения				

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия (структурное подразделение)	Основание для включения мероприятия в план	Приме- чание
	бюджета, выявленных КСО				
3.4.	Подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и его совершенствованию в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий			п. 8 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ, ч. 2 ст.157 БК РФ	
3.5.	Подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий			ч. 2 ст.157 БК РФ	
3.6.	Взаимодействие с прокуратурой, с правоохранительными органами по выявлению и пресечению правонарушений в финансово-бюджетной сфере			ст. 18 Закон 6-ФЗ	
3.7.	Осуществление производства по делам об административных правонарушениях в рамках компетенции МКСО			п. 9 ч. 1 ст. 14 Закона 6-ФЗ, Закон субъекта РФ	
3.8.	Направление уполномоченным органам уведомлений о применении бюджетных мер принуждения			ст. 268.1 БК РФ	
3.9.	Внесение представлений, направление предписаний по результатам проведения контрольных мероприятий			ст. 16 Закона 6-ФЗ ст.270.2 БК РФ	
3.10.	Контроль за принятием мер по устранению выявленных МКСО нарушений и недостатков, за исполнением уведомлений, представлений и предписаний				
	И другое				
4. Правовое, методологическое обеспечение деятельности и кадровая работа МКСО					
4.1.	Проверка на соответствие законодательству представляемых на подпись председателю МКСО проектов распоряжений, положений (других правовых актов) МКСО, а также проектов договоров, соглашений, контрактов, заключаемых МКСО			положение об отделе/ правовой акт МКСО	
4.2.	Подготовка предложений о принятии, изменении, дополнении или отмене правовых актов МКСО			положение об отделе/ правовой акт МКСО	
4.3.	Систематизация правовых актов и методических документов в МКСО			положение об отделе/ правовой акт МКСО	
4.4.	Подготовка юридических заключений в соответствии с указаниями председателя МКСО			положение об отделе/ правовой акт МКСО	

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия (структурное подразделение)	Основание для включения мероприятия в план	Приме- чание
4.5.	Правовое сопровождение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий			положение об отделе/ правовой акт МКСО	
4.6.	Разработка, согласование и утверждение плана методологического обеспечения деятельности на 201_ год			положение об отделе/ правовой акт МКСО	
4.7.	Подготовка и утверждение стандартов и методик внешнего муниципального финансового контроля			ст. 11 Закона 6-ФЗ	
4.8.	Изучение практического опыта работы контрольно-счётных органов Российской Федерации, внесение предложений по его внедрению в работу МКСО				
4.9.	Ведение кадровой работы в соответствии с требованиями действующего законодательства			ст. 28 Закона 25-ФЗ, ТК РФ	
4.10.	Подготовка и внесение председателю МКСО предложений о реализации положений законодательства о муниципальной службе и трудового законодательства			положение об отделе/ правовой акт МКСО	
4.11.	Организация и проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников МКСО			п 7 ч 1 ст 11 Закона 25-ФЗ	
4.12.	Мероприятия по обновлению знаний работников по актуальным вопросам в установленной сфере профессиональной служебной деятельности для решения соответствующих профессиональных задач			п 7 ч 1 ст 11 Закона 25-ФЗ	
4.13.	Проведение комплекса мер по охране труда и технике безопасности в МКСО			ТК РФ	
	И другие				
5. Материально – техническое обеспечение и бухгалтерский учет					
5.1.	Подготовка и исполнение сметы расходов и реестра расходных обязательств МКСО			ст.161 БК РФ	
5.2.	Составление и представление в установленные сроки бюджетной, налоговой и статистической отчетности			ст.264.1,264.2 БК РФ	
5.3.	Осуществление закупок товаров, работ и услуг для нужд МКСО			ст.72 БК РФ	
5.4.	Поддержание рабочего состояния программного обеспечения сервера, рабочих станций, ноутбуков и оргтехники МКСО			положение об отделе/ правовой акт МКСО	
5.5.	Проведение инвентаризации			ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 №	

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия (структурное подразделение)	Основание для включения мероприятия в план	Приме- чание
				402-ФЗ «О бухгалтерском учете»,	
	И другое				
6. Организационная работа					
6.1.	Подготовка плана работы МКСО на год и на кварталы			ст. 12 Закона 6-ФЗ Стандарт МКСО	
6.2.	Подготовка ежегодного отчета о деятельности МКСО в представительный орган муниципального образования			ст. 19 Закона 6-ФЗ	
6.3.	Проведение и оформление заседаний Коллегии МКСО, контроль за исполнением принятых на ее заседаниях решений			ч. 10 ст. 5 Закона 6-ФЗ	
6.4.	Организация и проведение рабочих совещаний МКСО, контроль за исполнением поручений				
6.5.	Рассмотрение запросов и обращений по вопросам, входящим в компетенцию МКСО			Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»	
6.6.	Разработка номенклатуры дел МКСО на 201_ год			«Основные Правила работы архивов организаций» (одобрены решением Коллегии Росархива от 06.02.2002) Приказ Минкультуры РФ от 25.08.2010 N 558 «Об утверждении «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных	

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия (структурное подразделение)	Основание для включения мероприятия в план	Приме- чание
				органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения»	
6.7.	Ведение архива МКСО			ст. 8 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»	
6.8.	Проверка организации и ведения делопроизводства в структурных подразделениях МКСО				
	И другое				
7. Противодействие коррупции					
7.1.	Осуществление мероприятий по противодействию коррупции, в том числе, принятие мер по предотвращению коррупции путем осуществления аудита закупок.	В течение года		ст.1 Закона 44-ФЗ п. 10 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»	
	И другие				
8. Информационная деятельность					
8.1.	Размещение в сети «Интернет» информации о деятельности МКСО в соответствии с утвержденным перечнем	В течение года		ст 14 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», ст 19 Закона 6-ФЗ	

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия (структурное подразделение)	Основание для включения мероприятия в план	Приме- чание
8.2.	Подготовка и выпуск официального издания или опубликование в других СМИ информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, о принятых по ним решениях и мерах, ежегодных отчетов о деятельности МКСО			ст 19 Закона 6-ФЗ	
8.3.	Подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования			п 9 ч 2 ст 9 Закона 6-ФЗ	
8.4.	Внедрение и эксплуатация государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации и государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах ²			ст. 21.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	
8.5.	Развитие, поддержка и ведение информационных систем МКСО ³ : - системы электронного документооборота; - электронного хранилища данных о формировании и исполнении бюджета на текущий период; - электронной информационной базы (мониторинг) показателей бюджета: доходов, расходов по разделам, подразделам функциональной классификации, главным распорядителям и получателям бюджетных средств, целевым статьям; источников финансирования дефицита бюджета; целевых программ				
8.6.	Размещение в единой информационной системе обобщенной информации о результатах аудита эффективности закупок			ст.98 Закона 44-ФЗ	

² Если КСО является администратором дохода, например, возмещение ущерба и возврат средств по результатам контрольных мероприятий, возврат дебиторской задолженности, доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств прошлых лет и т.п.

³ Если КСО работает с указанными системами.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия (структурное подразделение)	Основание для включения мероприятия в план	Приме- чание
8.7.	Подготовка и размещение на сайте Ассоциации контрольно-счетных органов России информации о деятельности МКСО				
	И другое				
9. Взаимодействие с другими органами					
9.1.	Взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Счетной палатой Российской Федерации			ст. 18 Закон 6-ФЗ	
9.2.	Взаимодействие с территориальными управлениями Центрального банка Российской Федерации, налоговыми органами, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований			ст. 18 Закона 6-ФЗ	
9.3.	Участие в работе Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, его конференциях, совещаниях, рабочих органах			ст. 18 Закона 6-ФЗ	
9.4.	Участие в работе представительства Союза МКСО по федеральному округу, его конференциях, совещаниях			ст. 18 Закона 6-ФЗ	
9.5.	Участие в работе Совета (Союза) Контрольно-счётных органов субъекта Российской Федерации			ст. 18 Закон 6-ФЗ	
9.6.	Участие в планерных совещаниях и заседаниях представительного органа муниципального органа и его комитетов			ст. 18 Закона 6-ФЗ	
9.7.	Участие в планерных совещаниях исполнительного органа местного самоуправления				
9.8.	Участие в работе временных и постоянно действующих совместных координационных, консультационных, совещательных и других рабочих органах в целях координации деятельности контрольно-счетных и иных государственных и муниципальных органов			ст. 18 Закона 6-ФЗ	
9.9.	Проведение круглых столов, семинаров по актуальной тематике				
	И другое				
10.Прочая деятельность					

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к Модельному плану работы
муниципального контрольно-счётного органа

1. В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно. Планирование осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений представительных органов, предложений и запросов высших глав муниципальных образований.

Планирование основывается на системном подходе в соответствии с принципами:

- непрерывности;
- комплексности (охват планированием всех законодательно установленных полномочий КСО);
- равномерности распределения контрольных мероприятий по ГАБС;
- рациональности распределения трудовых, финансовых, материальных и иных ресурсов КСО;
- системной периодичности проведения мероприятий на объектах контроля, например, исходя из необходимости охвата в течение 3 лет контрольными мероприятиями всех ГАБС.

Модельный план работы МКСО носит рекомендательный характер и разработан в целях оказания практической помощи МКСО при разработке годовых планов и направлен на повышение качества работы МКСО и успешное исполнение функций внешнего контроля при выполнении поставленных задач.

Модельный план отражает наиболее важные и единые направления работы МКСО – по форме мероприятий (согласно ст. 10 указанного закона - экспертно-аналитические и контрольные мероприятия), соблюдения принципа гласности, осуществления мероприятий по противодействию коррупции и взаимодействию с другими органами, а также вопросы обеспечения деятельности МКСО, в связи с чем, построен по следующей структуре:

1. Экспертно-аналитические мероприятия.
2. Контрольные мероприятия.
3. Реализация материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.
4. Правовое, методологическое обеспечение деятельности и кадровая работа Контрольно-счетной палаты.
6. Организационная работа.
7. Противодействие коррупции.
8. Информационная деятельность.
9. Взаимодействие с другими органами.

В плане работы МКСО должен соблюдаться баланс между полномочиями, а также видами контроля (предварительного и последующего) и его методами (проверка, ревизия, обследование).

2. Модельный план МКСО учитывает изменения БК РФ по состоянию на 01.10.2013, например, в части разделения финансового контроля на внешний и внутренний, конкретизации полномочий МКСО, использования методов контроля. Используемые в плане наименования и термины приведены в соответствие с действующей редакцией БК РФ.

3. Следует учитывать, что в настоящее время на органы внутреннего контроля возложен контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий, в связи с чем, данные мероприятия не включены в Модельный план работы МКСО.

4. В модельном плане отражены основные мероприятия, тематика которых обусловлена полномочиями МКСО, установленными БК РФ и Законом 6-ФЗ. Так, согласно ст. 157 БК РФ к полномочиям МКСО отнесены:

аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

экспертиза проектов решений о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;

экспертиза муниципальных программ;

анализ и мониторинг бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

другие вопросы, установленные Федеральным [законом](#) от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Согласно ст. 268.1 БК РФ к полномочиям МКСО отнесены:

контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

контроль в других сферах, установленных Федеральным [законом](#) от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В свою очередь ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к основным полномочиям МКСО отнесла:

1) контроль за исполнением местного бюджета;

- 2) экспертиза проектов местного бюджета;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;
- 6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;
- 8) анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;
- 9) подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;
- 10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;
- 11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;
- 12) контрольно-счетный орган муниципального района также осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав данного муниципального района.

Поскольку с **01.01.2014** на **МКСО** возлагаются **новые полномочия по аудиту эффективности в сфере закупок**, соответствующие мероприятия включены в Модельный план.

Так, согласно ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

МКСО осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со ст. 13 указанного Федерального закона;

МКСО осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;

МКСО обобщают результаты осуществления такой деятельности, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливают предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах.

5. Приложением к проекту является примерная тематика мероприятий по основным полномочиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и новой редакции БК РФ, которые предлагаются к включению на выбор в разделы экспертно-аналитические или контрольные мероприятия в зависимости от используемой формы мероприятия и оформления итогового документа (проверка, ревизия – акт, экспертиза, обследование, аудит эффективности - заключение).

Согласно ст. 267.1 БК РФ:

проверка - совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период;

камеральная проверка - проводимая по месту нахождения органа муниципального финансового контроля на основании бюджетной (бухгалтерской) отчетности и иных документов, представленных по его запросу;

выездная проверка - проводимая по месту нахождения объекта контроля, в ходе которых в том числе определяется фактическое соответствие совершенных операций данным бюджетной (бухгалтерской) отчетности и первичных документов;

встречная проверка - проводимая в рамках выездных и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля;

ревизия - комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

обследование - анализ и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта контроля.

6. При определении тематики мероприятий следует исходить из необходимости контроля за использованием средств на решение вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7. Для определения **объектов муниципального финансового контроля следует исходить из ст. 266.1 БК РФ**, согласно которой объектами являются:

главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;

финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

муниципальные учреждения;

муниципальные унитарные предприятия;

хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

юридические лица (за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, договоров (соглашений) о предоставлении муниципальных гарантий;

кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, согласно ч. 4 ст. 9 **Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется МКСО:

1) в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и унитарных предприятий соответствующего муниципального образования, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности соответствующего муниципального образования;

2) в отношении иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств соответствующего бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств местного бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок

указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств соответствующего бюджета.

8. В случае заключения на основании ст. 9 **Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** соглашений с представительным органом муниципального района о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения контрольно-счетному органу муниципального района, в план работы последнего включаются соответствующие мероприятия.

Примерная тематика мероприятий КСО

ЭАМ - экспертно-аналитические мероприятия
КМ - контрольные мероприятия

Форма мероприятия	Тематика	Основание для включения мероприятия в план
	Контроль за исполнением местного бюджета и за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета	
ЭАМ	<p>Обследование по вопросу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - исполнения бюджета по доходам и расходам; - разработки и осуществления мероприятий органами местного самоуправления по наполнению доходной части бюджета; - состояния и обслуживания муниципального долга, эффективности использования муниципальных заимствований; - установления порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования и его исполнения; <ul style="list-style-type: none"> -установления и исполнения публичных обязательств, публичных нормативных обязательств за счет средств местного бюджета; - формирования и освоения бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности; - формирования показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения его выполнения муниципальным бюджетным или автономными учреждением _____; - выявления резервов и механизмов увеличения неналоговых доходов бюджета муниципального образования от использования муниципального имущества; - расходования средств местного бюджета на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу, с выявлением системных причин, способствующих возникновению данных исков; - расходования средств местного бюджета на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных казенных учреждений, с выявлением системных причин, способствующих 	

	возникновению данных исков.	
КМ	<p>Проверка по вопросу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирования показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения его выполнения муниципальным бюджетным или автономными учреждением _____; - законности и правомерности формирования, своевременности и полноты учета кредиторской и дебиторской задолженности казенными учреждениями либо участниками бюджетного процесса; - расходования средств местного бюджета на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу, с выявлением системных причин, способствующих возникновению данных исков; - расходования средств местного бюджета на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных казенных учреждений, с выявлением системных причин, способствующих возникновению данных исков. 	
ЭАМ	<p>Обследование по вопросу принятия органами местного самоуправления мер в области энергоэффективности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - утверждения и реализации муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; - организации проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, - организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. 	п. 4 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
ЭАМ, КМ	<p>Аудит эффективности или проверка законности использования бюджетных средств, используемых для решения вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в том числе в рамках муниципальных программ), например:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на осуществления дорожной деятельности; - на организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения; - на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения; - на реализацию комплекса мер по организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов; - на поддержку малого и среднего предпринимательства; - обеспечения проживающих и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями; - на организацию строительства муниципального жилищного фонда; - на обеспечение первичных мер пожарной безопасности; - на создание, содержание и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований; - на создание и функционирование системы обеспечения безопасности муниципального образования в части видеонаблюдения; - на предоставление субсидий юридическими лицами (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам; 	ч. 2 ст. 157, п. 4 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ

	- установления порядка использования резервного фонда местной администрации и его исполнение, проверка отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда.	
КМ, ЭАМ	Аудит эффективности или проверка предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями и его выполнения, а также выполнения условий договоров об участии муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.	
КМ, ЭАМ	Аудит эффективности или проверка предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий и его исполнение.	
ЭАМ	Аудит эффективности использования бюджетных средств по соответствующим расходам с целью их оптимизации.	
КМ	Проверка расходования средств местного бюджета, направляемых в форме субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание услуг на ___ год МУ, подведомственными и его соблюдение.	п. 4 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
ЭАМ КМ	Обследование по вопросу использования органами местного самоуправления права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения или аудит эффективности использования средств местного бюджета на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения (в соответствии с Уставом муниципального образования): - на реализацию мероприятий по регулированию содержания, охране безнадзорных и бесхозных животных; - на капитальный ремонт жилых домов; - на дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.	ч. 2 ст. 157, ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ	Проверка порядка формирования и расходования средств местного бюджета на выполнение наказов избирателей депутатам представительных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления.	ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
ЭАМ КМ	Аудит эффективности или проверка расходования средств местного бюджета на благоустройство территорий муниципального образования.	ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
	Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании	
КМ, ЭАМ	Анализ и мониторинг бюджетного процесса	п. 8 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ, ч. 2 ст.157 БК
ЭАМ	Обследование по вопросу реализации Программы повышения эффективности использования бюджетных средств муниципального образования	п. 8 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ, ч. 2 ст.157 БК
КМ	Проверка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования	п. 8 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ, ч. 2 ст.157 БК
КМ, ЭАМ	Проверка составления и ведения кассового плана бюджета муниципального образования	
ЭАМ	Обследование по вопросу выполнения бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса	п. 8 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ, ч. 2 ст.157 БК

ЭАМ	Обследование по вопросу осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита для подготовки предложений по его совершенствованию.	ч. 2 ст.157 БК
	Контроль за соблюдением установленного порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности	
ЭАМ	Обследование правомерности установленного порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.	
КМ, ЭАМ	Обследование или проверка установленного порядка распоряжения имуществом Казны муниципального образования	
КМ, ЭАМ	Обследование или проверка по вопросам управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, переданными в аренду, безвозмездное пользование, на ответственное хранение, а также их использования.	п. 5 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ, ЭАМ	Обследование или проверка по вопросам управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, переданными в аренду, а также их целевого использования.	п. 5 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ	Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, переданного в уставные фонды и хозяйственное ведение муниципальным унитарным предприятиям.	п. 5 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ	Проверка использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление муниципальному учреждению	п. 5 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ	Проверка распоряжения объектами муниципальной собственности, закрепленными на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием	п. 5 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ	Проверка соблюдения порядка управления акциями (долями) хозяйственных обществ, находящимися в муниципальной собственности	п. 5 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ	Проверка поступления доходов в бюджет в 201_ году от использования муниципальных нежилых помещений, сданных в аренду, а также их сохранности и целевого использования.	п. 5 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ	Проверка по вопросу соблюдения установленного порядка проведения процедуры ликвидации (реорганизации) муниципального унитарного предприятия.	п. 5 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ	Проверка по вопросу соблюдения установленного порядка предоставления в безвозмездное пользование муниципальных нежилых помещений и их целевого использования.	п. 5 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ	Проверка по вопросу соблюдения установленного порядка управления и распоряжения результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию.	п. 5 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ	Проверка соблюдения установленного порядка передачи по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.	п. 5 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ

КМ	Проверка организации и выполнение функций главного администратора доходов по прочим поступлениям от использования муниципального имущества в виде платы за наем жилья по договорам социального найма муниципального жилищного фонда.	ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ, ЭАМ	Проверка (обследование) администрирования неналоговых доходов, поступающих от размещения и эксплуатации рекламных конструкций и от компенсации стоимости зеленых насаждений	
КМ	Проверка расходования средств местного бюджета на содержание жилых помещений муниципального жилищного фонда.	ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ	Проверка фактического использования жилых помещений, находящихся в составе служебного жилищного фонда и маневренного жилищного фонда	п. 5 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
ЭАМ КМ	Обследование или проверка по вопросу исполнения условий договоров аренды земельных участков, предназначенных для жилищного строительства.	ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
КМ	Проверка соблюдения установленного порядка приватизации муниципального имущества и своевременности и полноты поступления в местный бюджет доходов от его продажи.	ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
ЭАМ	Обследование по вопросу приватизации муниципального имущества, своевременности и полноты поступления в местный бюджет доходов от его продажи.	
КМ	Проверка выделения и использования средств местного бюджета на уплату налога на имущество, переданного в оперативное управление	ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ
	И другие...	